



Entidad originadora:	Unidad de Planeación Minero Energética – UPME
Fecha (dd/mm/aa):	Marzo 10 de 2025.
Etapas	Publicación a comentarios del proyecto de acto administrativo.
Proyecto de Decreto/Resolución:	<i>“Por la cual se determina el precio base para la liquidación de regalías de Carbón, aplicables al segundo trimestre de 2025”</i>

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.

El artículo 334 de la Constitución Política establece que *“(…) La dirección general de la economía estará a cargo del Estado. Este intervendrá, por mandato de la ley, en la explotación de los recursos naturales, en el uso del suelo, en la producción, distribución, utilización y consumo de los bienes, y en los servicios públicos y privados, para racionalizar la economía con el fin de conseguir en el plano nacional y territorial, en un marco de sostenibilidad fiscal, el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes, la distribución equitativa de las oportunidades y los beneficios del desarrollo y la preservación de un ambiente sano. Dicho marco de sostenibilidad fiscal deberá fungir como instrumento para alcanzar de manera progresiva los objetivos del Estado Social de Derecho. En cualquier caso, el gasto público social será prioritario. (…)*”.

El artículo 360 de la Constitución Política establece que *“(…) La explotación de un recurso natural no renovable causará, a favor del Estado, una contraprestación económica a título de regalía, sin perjuicio de cualquier otro derecho o compensación que se pacte. La ley determinará las condiciones para la explotación de los recursos naturales no renovables. (…)*”.

El artículo 227 de la Ley 685 de 2001 *“Por la cual se expide el Código de Minas y se dictan otras disposiciones”* establece que *“(…) De conformidad con los artículos 58, 332 y 360 de la Constitución Política, toda explotación de recursos naturales no renovables de propiedad estatal genera una regalía como contraprestación obligatoria. (…)*”

Mediante el numeral 2° del artículo 5° del Decreto 4130 de 2011 se reasignó a la Unidad de Planeación Minero Energética – UPME, la función de *“(…) Fijar los precios de los diferentes minerales para efectos de la liquidación de regalías (…)*”. Esta misma función está expresamente establecida en el numeral 22 del artículo 4° del Decreto 2121 de 2023.

El Decreto 4134 de 2011 creó la Agencia Nacional de Minería – ANM, con el objeto de administrar integralmente los recursos minerales de propiedad del Estado, entre otros.

La Ley 1530 de 2012, en su artículo 15, establece que *“(…) la Agencia Nacional de Minería señalarán, mediante actos administrativos de carácter general, los términos y condiciones para la determinación de los precios base de liquidación de las regalías y compensaciones producto de la explotación de los recursos naturales no renovables. (…)*”

La Agencia Nacional de Minería – ANM, en cumplimiento de lo anterior, expidió la Resolución ANM No. 887 de 26 diciembre de 2014 *“Por la cual se establecen los términos y condiciones para la determinación de los precios base de liquidación de las regalías y compensaciones por la explotación de carbón”*. De acuerdo con esta resolución, la UPME debe expedir las resoluciones de precios base de forma trimestral.

El artículo 4 de Resolución No. 887 de 26 diciembre de 2014 estableció que la periodicidad de la determinación de los precios base de liquidación de regalías y compensaciones generadas por la explotación de carbón, será trimestral y se publicarán cuatro (4) resoluciones de precios al año, las cuales deben señalar el período de aplicación con las respectivas fechas inicial y final del trimestre durante el cual rigen dichos precios, es decir, desde el primero al último día del trimestre calendario, para su aplicación.

La Ley 2056 de 2020, “*Por la cual se regula la organización y el funcionamiento del sistema general de regalías*” entró a regir a partir del 1° de enero de 2021 y derogó la Ley 1530 de 2012.

En todo caso, el artículo 19 de la Ley 2056 de 2020 otorgó la competencia a la Agencia Nacional de Minería a efectos de establecer la metodología para la fijación del precio base de liquidación y pago de las regalías y compensaciones. En consecuencia, la Resolución ANM No. 887 de 26 diciembre de 2014, conserva plenos efectos para la fijación de los precios base, con excepción de lo relacionado con el parágrafo primero del artículo 19 de la Ley 2056 de 2020.

Así las cosas, la UPME en cumplimiento de sus funciones, procede a expedir la resolución “*Por la cual se determina el precio base para la liquidación de regalías de Carbón, aplicables al primer trimestre de 2025*”

El detalle de los cálculos y análisis respectivos para Carbón se encuentra en el soporte técnico (anexo 1) de la Resolución.

Que dando cumplimiento al numeral 2 del artículo 4 de la resolución UPME No. 000886 de 2024, la Subdirección de Minería solicitó a la Oficina Asesora Jurídica mediante memorando UPME 20251400012303 del 19 de febrero del 2025, la información sobre la existencia de procesos judiciales con fallo en firme o en trámite que versen sobre el proyecto normativo “*Por la cual se determina el precio base para la liquidación de regalías de Carbón*”, el cual fue contestado con el memorando con radicado UPME 20251020013323 del 25 de febrero de 2025, en donde la Oficina Asesora Jurídica indicó que la entidad cuenta con 11 procesos judiciales activos y 3 procesos judiciales con fallo en firme, los cuales se enlistan a continuación:

PROCESOS JUDICIALES CON FALLO EN FIRME			
	TIPO DE PROCESO	TEMA	ULTIMA ACTUACION PROCESAL
1	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	REGALÍAS CARBÓN	FALLO DE SEGUNDA INSTANCIA FAVORABLE
2	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	REGALÍAS CARBÓN	FALLO DE SEGUNDA INSTANCIA FAVORABLE
3	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	REGALÍAS CARBÓN	FALLO DE SEGUNDA INSTANCIA FAVORABLE

PROCESOS ACTIVOS			
	DESPACHO ACTUAL	TIPO DE PROCESO	TEMA

1	CONSEJO DE ESTADO	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	REGALÍAS CARBÓN
2	CONSEJO DE ESTADO	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	REGALÍAS CARBÓN
3	CONSEJO DE ESTADO	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	REGALÍAS CARBÓN
4	CONSEJO DE ESTADO	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	REGALÍAS CARBÓN
5	CONSEJO DE ESTADO	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	REGALÍAS CARBÓN
6	CONSEJO DE ESTADO	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	REGALÍAS CARBÓN
7	CONSEJO DE ESTADO	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	REGALÍAS CARBÓN
8	CONSEJO DE ESTADO	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	REGALÍAS CARBÓN
9	CONSEJO DE ESTADO	NULIDAD SIMPLE	REGALÍAS CARBÓN
10	CONSEJO DE ESTADO	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	REGALÍAS CARBÓN
11	CONSEJO DE ESTADO	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO	REGALÍAS CARBÓN

La UPME, en cumplimiento de la Resolución No. 000886 de 2024, mediante la Circular Externa No. **XXX** de 2025, publicó en su página web el proyecto de resolución invitando a los interesados y al público en general a remitir sus comentarios hasta el 25 de marzo de 2025. Vencido este plazo, **SI/NO** se recibieron observaciones.

2. ÁMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

El ámbito de aplicación de la Resolución recae en los titulares mineros productores de Carbón, que están obligados al pago de las regalías por la explotación del mineral. De igual forma, los precios fijados por la resolución son de aplicación por parte de la Agencia Nacional de Minería para efectos de liquidación de las regalías.

3. VIABILIDAD JURÍDICA

3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo



Las competencias asociadas a la expedición de la Resolución se fundamentan en la siguiente normativa:

Decreto 4130 de 2011, artículo 5 numeral 2. *“Fijar los precios de los diferentes minerales para efectos de la liquidación de regalías, asignada al Ministerio de Minas y Energía en el numeral 22 del artículo 5o del Decreto 70 de 2001.”*

Decreto 2121 de 2023, artículo 4, numeral 22. *“Fijar los precios de los diferentes minerales para efectos de la liquidación de regalías, de conformidad con el Decreto 4130 de 2011 y demás normas que lo modifiquen o sustituyan.”*

Decreto 2121 de 2023, artículo 9, numeral 19. *“(…) de conformidad con el Decreto número 4130 de 2011 fijar los precios de los diferentes minerales para efectos de la liquidación de regalías”.*

3.2 Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

El Decreto 2121 de 2023 y la Resolución ANM No. 887 de 26 diciembre de 2014, están vigentes.

3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

Con la expedición de esta resolución no se deroga, modifica, subroga, adiciona o sustituye ninguna disposición

3.4 Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

No se identifica jurisprudencia relevante para efectos de la expedición de esta resolución.

3.5 Circunstancias jurídicas adicionales

Ninguna

4. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)

No se genera impacto para la UPME.

5. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)

No aplica.

6. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)

La norma no genera impacto sobre el medio ambiente o el Patrimonio cultural de la Nación.

7. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO (Si cuenta con ellos)



MEMORIA JUSTIFICATIVA

La Resolución cuenta, en su anexo 1, con el soporte técnico que corresponde a los cálculos realizados dando aplicación a la metodología de la Agencia Nacional de Minería.

ANEXOS

Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria <i>(Firmada por el servidor público competente –entidad originadora)</i>	Incluido en la agenda regulatoria Consulta Circular XXX de 2024. Publicada en página web - proyectos normativos
Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo <i>(Cuando se trate de un proyecto de reglamento técnico o de procedimientos de evaluación de conformidad)</i>	No aplica
Informe de observaciones y respuestas <i>(Análisis del informe con la evaluación de las observaciones de los ciudadanos y grupos de interés sobre el proyecto normativo)</i>	No se recibieron observaciones
Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio <i>(Cuando los proyectos normativos tengan incidencia en la libre competencia de los mercados)</i>	No aplica
Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública <i>(Cuando el proyecto normativo adopte o modifique un trámite)</i>	No aplica
Otro <i>(Cualquier otro aspecto que la entidad originadora de la norma considere relevante o de importancia)</i>	No aplica

Aprobación jurídica:

Aprobación técnica:

María Paula Torres Marulanda
Jefe Oficina Asesora Jurídica

Olga Tatiana Araque Mendoza
Subdirectora de Minería